
남인도양수산업협정(SIOFA) 연례회의 참석 결과

2021. 7.



한국원양산업협회

해외수산업협력센터

I 회의 개요

회의명 : 1) 제5차 SIOFA 이행위원회(CC5)*

* 영문명 : 5th Compliance Committee (CC5)

2) 제8차 SIOFA 당사국회의(MoP8)*

* 영문명 : 8th Meeting of the Parties

회의 목적

○ 회원국 및 CNCPs 이행 관리, 신규 CMMs 검토 및 기존 CMMs 개정 논의

일시/장소 : ‘21.7.01.(목)~7.09.(금)*, 15:00-19:00/화상회의

* 07.01(목)-07.03(토) 제5차 이행위(CC5)

07.05(월)-07.09(금) 제8차 당사국회의(MoP8)

참석자(약 50여명) : 한국, 호주, 중국, 일본 등 회원국(9개국) 대표단 및 CNCp, NGOs 등

○ 한국 대표단

이름	기관 및 직위	비고
오성택	해양수산부 국제협력총괄과	수석대표
박검준	국립수산과학원	정부대표
김수민	해외수산협력센터	회의지원
진호정	원양산업협회	자문
조성주	원양산업협회	자문
최동환	원양산업협회	자문

협력센터 전문관 업무

○ 사전문서 검토 및 회원국 제안서 정리, 회의기간 중 회의록 작성

주요 의제

○ 기존 보존조치 개정 및 신규 보존조치 논의

○ SIOFA 회원국 및 CNCPs 이행 상태 확인

○ IUU 선박 목록 추가

○ 사무국 역량 강화 및 예산안 검토

○ 과학위 권고 사항 적용 논의

II 회의별 주요 논의 결과

1 제5차 SIOFA 이행위 (CC5)

□ SIOFA 이행 보고서 검토

- 대만의 전제에 대한 미이행 관련하여 논의
 - 대만의 경우 전제 과정에서 CMM 2019/10(감시)의 14항 및 16항을 지속적으로 미이행해왔으며 이에 따라 ‘심각한 미이행’ 판정
 - (대만) 미이행에 대해 인정하는 부분 있으나 IOTC와 CCSBT의 이행 기준에 따라 전제 과정을 모니터링하고 있으며 미이행 부분을 개선시킬 것을 약속함
 - (일본, 대만) 타 수산기구에 따라 이행했음을 감안하여 ‘미이행’ 등급을 받아야한다고 어필했으나 EU와 호주가 “연속적인” 미이행이기 때문에 심각한 미이행 판정을 유지해야 한다고 주장
- (EU) 호주의 임시(Interim) 저층 어업 관리 이행에 대해 우려 표명
 - (EU) 호주는 CMM 2020/01 10항 (1)(a)호에 따라 어종 및 역사적 기록 상관없이 무작위로 어획 한도 내 어획하는 것으로 이해한 것 같음. 호주는 역사적 기록을 바탕으로 과거 어획 기록있는 어종 및 어획 한도를 지켜야 할 것으로 보임
 - (호주) 과거부터 호주는 1,100t 어획 한도 지켜왔으며 reference period를 1999-2009년으로 설정하여 어업하고 있음. 이는 호주의 미이행 문제가 아닌 보존조치 효과성에 대한 논의로 이어가야 할 것
- EU의 저층 상어 부수 어획 문제 논의
 - 다수 회원국은 EU가 보고한 상어 부수어획량에 대해 우려를 표명하였으며 현재 실효한 CMM 2019/12(상어)는 부수 어획 감소에 대한 영향력이 부족함을 강조함

- (EU) 이와 관련한 보존조치는 부수어획 제한치를 특별히 설정하지 않고 있으며 이를 바탕으로 EU는 보존조치에 따라 이행하고 있음을 어필함. 보존조치의 효과성 위해 필요하면 작업반 등에 참여할 의사 표명

○ 사무국 이행 모니터링 절차 및 보고서 모순 문제점 제기

- (쿠) 사무국의 이행 관리가 현재 일관성이 없어 사무국의 신뢰성에 대해 우려가 됨을 강하게 어필. 이행 관리를 확실하고 정확하게 해주길 촉구
- (사무국) 일관되게 업무를 할 수 있도록 노력하고 있으며 사무국의 역량 강화를 위해 회원국이 협력해주길 기대

□ 기존 보존조치 개정 및 신규 보존조치 논의

○ CMM 2019/02 데이터 표준 개정

- 과학위의 권고에 따라 저층 연승어업 및 핸드라인 어업 개선에 대한 개정 진행
- 옵서버가 미승선할 경우를 대비해 선원이 표본 수집을 할 수 있도록 개정 논의가 이루어졌으나 합의점에 도달하지 못하여 당사국회의에서 추후 논의하도록 결정

○ CMM 20219/14 해상승선검색(HSBI) 및 해상 검사 절차 개정

- HSBI 질문지 활용 의도 및 강제성 정도에 대해 회원국 간 상반된 의견으로 합의점 도달 어려움 느낌
- (중국, 대만) HSBI 질문지를 중심으로 검사를 진행해야함. 질문지 이외의 질문으로 검사를 진행할 경우 영어 능력이 부족한 선장이 이에 대해 대답을 못 하는 사례가 많았으며 이럴 경우 미이행으로 여겨지기 때문에 불공평함
- (호주, 쿠 등) HSBI 질문지는 검사를 도와주는 장치만으로 활용하는 것으로 충분하다는 태도 표명

- 회원국들의 입장을 모두 반영한 개정안 당사국회의에 제출
- SIOFA VMS에 대한 신규 CMM 논의
 - (EU) 회원국들의 피드백에 대해 조사 중이며 이를 취합하려면 시간이 좀 더 필요할 것으로 보임
- SIOFA와 IOTC 기구 간 이행 관련 정보 공유
 - (대만, 일본) IOTC의 이행 규정에 따라 이행하고 있는 사항에 대해 SIOFA에서 미이행을 받는 것에 불편함 호소
 - 대만과 일본이 SIOFA와 IOTC 간 이행 관련 정보를 공유하여 회원국의 부담감 줄여줄 방안이 필요하다고 어필하였으나 EU 등 회원국이 이에 대한 지지에 소극적이었음

□ IUU 선박 목록 추가 논의

- Mariam1 선박 (모리셔스)
 - 불법 조업 사실을 인정하였으며 이에 대해 IUU 선박 목록 초안에 추가하여 당사국 회의에서 논의할 수 있도록 조치
- El Shaddi 선박 (남아공)
 - (EU, 쿵) 남아공의 해결 노력에 대해 감사하나 이는 충분하지 않으며 작년에 비해 크게 달라진 점이 없어 개선 가능성이 보이지 않음
 - 목록 초안에 포함 시켜 당사국 회의에 건의

□ SIOFA 이행위 CC5 보고서 검토

- 대만 전채 모니터링
 - (대만) IOTC 보존조치에 따라 완전히 이행하는데도 불구하고 SIOFA에서 불이행으로 여겨짐. 따라서 “심각한 미이행” 보다 “미이행” 으로 판정되길 기대. 두 기구 간 다른 이행 기준에 대해 불편함을 호소하였으며 이에 대해 기구 간 이행 정보 공유 등 방안 개선이 필요함을 표명
- EU 상어 부수 어획
 - (EU) 상어 조우시 move-on 규칙 적용하였으며 3단계로 이행함. A 단계 26번 작동, B단계 33번 작동하였음.
 - 상어 어획이 높았던 수역에서 move-on 규칙 얼마나 작동했는지에 대해 호주가 추가적인 데이터를 요구하였으나 EU가 이에 대한 의무성을 느끼지 못했으며 필요하다면 과학위에게 제출하여 연구조사 될 수 있도록 조치 취할 것을 표명함

□ 과학위 권고 사항 검토

- 과학위 작업 계획(Working Plan)
 - VME 조우 시 프로토콜, VMEs 한계치 발전시킬 수 있는 방안 구축 등 연구
 - 과학위의 작업을 위한 예산 수립 필요성 동의
- (호주) 보존조치(CMM 2020/15)에 따라 관리되는 수역 Del Cano Rise와 Williams Ridge의 외곽에서 일어나는 이빨 고기 어업에 대한 추가 규제 및 조치 필요성 강조
- (북)과학위 데이터에 대한 데이터 보안 중요성 및 이에 대한 감사를

진행할 것에 대해 언급

○ 이빨고기 표지방류 프로그램 구축

- CCAMLR 표지방류 프로그램 활용하면서 SIOFA의 독립적인 태깅 프로그램 구축을 위해 협력 필요
- CCAMLR 합동 작업반 개최 할 것에 회원국 모두 동의

○ VME taxa 목록을 작성하여 수역 내 조업이 허가된 선박에 회람할 수 있도록 조치

○ SIOFA 저층 어업 footprint 구축

- 구체적인 과학적 데이터 수집을 위해 정교한 footprint 데이터 제공할 수 있도록 조치할 필요성 강조
- 쿡, 프랑스령 등 다수 회원국은 이를 동의하였지만 일본의 경우 2019년부터는 20분 해상도만 제공할 수 있으며 이는 저층 어업 확장을 관리하는 용도로만 사용해야 한다고 주장함
- 회원국은 사무국과 과학위에게 CMM 2020/01 7항 및 데이터 관리 목적으로 세트별 정보(양승 개시 및 종료)에 따른; 20분 해상도; 30분 해상도를 활용한 하이브리드 footprint 지도를 준비하며 이에 대한 활용도 평가를 할 수 있도록 요청함

○ 어획 전략 구축을 위한 연구

- 다음 과학위에서 어획 전략 로드맵 구축시킬 수 있길 기대

○ Saya de Malha Bank 어업에 대한 과학위 연구 조사

- 생태계 평가 등 어업 영향 연구하여 결과 도출 할 수 있길 기대

□ 기존 보존조치 개정 및 신규 보존조치 논의

○ CMM 2019/02 데이터 표준 개정

- 부수어획된 어류 중 절단된 저층 생물 분류군에 대한 정보 수집 및 해양 포유류, 바닷새 부수 어획 등에 대한 추가 데이터 수집을 위해 오피서버가 미승선한 경우 선원이 데이터를 수집할 수 있도록 부속서 개정이 시도되었으나 일본이 선원에게 추가적인 부담을 주는 것에 대해 우려를 표명하여 개정에 대하여 합의점을 도달하지 못함

○ CMM 20219/14 HSBI 및 검사 절차 개정

- HSBI 실행에 관련한 조항 추가에 모든 회원국 동의하였으며 질문지의 경우 회원국의 공식언어로 번역이 필요할 경우 이를 90일 이내에 번역하고 사무국에 보내야 하며 사무국은 이를 회원국에게 회람할 것에 합의하였음

□ **VMS CMM 제안서**

- 추후 VMS 데이터 매니저 고용 필요성 언급
- (EU) 관심있는 회원국 간 회기간 내 작업반 진행하여 이 보존조치를 개발시킬 것을 기대

□ **사무국 역량 강화 및 예산안**

- 사무국 역량 강화를 위한 대책 마련 시급하며 인력 개편 필요함 인식
 - 현 데이터 매니저 P3에서 P2로 설정
 - 과학 officer 필요성 및 고용하는 것에 대해 회원국 동의함
 - (죽) 부족한 예산에도 데이터 보안에 대한 중요성을 인지하며 이에 대한 감사(audit)를 최대한 빠른 시일 내에 시작할 수 있도록 2020년 예산을 활용할 것을 건의하였으며 회원국들이 이를 동의함
 - 한국을 포함한 다수 회원국들은 코로나19에도 불구하고 지나치게 증가한 사무국의 예산안에 대해 우려 표명

□ 기타 RFMOs와 협업 및 합동 작업반 계획 논의

○ CCAMLR와 합동 작업반

- SIOFA 자체적인 태깅 프로그램을 구축하기 위해 CCAMLR와 합동 작업반을 진행 할 것에 다수 회원국 동의함
- 11월 마지막주에 SIOFA 과학위 의장과 CCAMLR 과학위 의장 공동 의장 체제로 작업반 진행 할 것