

제17차 WCPFC 기술이행위원회 참석 결과

2021. 10.



한국원양산업협회

해외수산협력센터

I 회의 개요

☐ 회의명 : 제17차 WCPFC 기술이행위원회*

* 영문명 : 17th Regular Session of the Technical and Compliance Committee

☐ 회의 목적

- 2020년 WCPFC 회원국 및 협력적 비회원국 이행 평가

☐ 일시/장소 : '21.9.22.(수)~9.28.(화)* / 화상회의

* '21.9.26.(일) 휴회

☐ 참석자(약 200여명) : 한국, 미국, FFA, 일본 등 WCPFC 회원국 및 NGOs, 업계 등 대표

- 해외수산협력센터 참석자 : 원태훈 전문관
- 정부 대표단

이름	기관 및 직위	비고
나일강	해양수산부 국제협력총괄과 주무관	수석대표
김성현	조업감시센터 주무관	
김태린	조업감시센터 전문관	

☐ 주요 의제

- 이행감시보고서(dCMR) 검토
- 국가 제안서 논의
 - 미국 옵서버 보고서 접근 및 옵서버 데이터 제안서
 - EU IUU 목록 교차 등재(cross-listing) 제안
 - 인니/뉴질랜드 선원 인권 제안서
- COVID-19 관련 임시 조치 해지 논의

II 주요 내용

1 2020년 이행 평가

□ 타 회원국 주요 불이행 사항 및 평가 결과

번호	보존조치	불이행 사항 및 평가 결과
1	CMM 2009-06 전제	(불이행 사항) 전제 보고 누락 (평가 결과) priority non-compliant
2	CMM 2010-01 북방 청새치	(불이행 사항) 보고 불이행 (평가 결과) non-compliant
3	CMM 2012-04 선망 고래상어 보호	(불이행 사항) 고래상어에 투망 금지 (평가 결과) non-compliant
4	CMM 2014-02 선박 감시 시스템	(불이행 사항) 비규격 ALC/MTU 이용 (평가 결과) non-compliant (불이행 사항) 비규격 ALC/MTU 이용 - 불이행 반복 (평가 결과) priority non-compliant
5	CMM 2015-02 남방 날개다랑어	(불이행 사항) '02-'04년 선박 수 초과 (평가 결과) 다수-소수 다수 : priority non-compliant 소수 : CMM review
6	CMM 2016-02 동부 공해 특별관리구역	(불이행 사항) 동부 포켓공해에서 전제 실행 (평가 결과) priority non-compliant
7	CMM 2018-01 열대성 다랑어	(불이행 사항) 3개월 금어기 불이행 (평가 결과) priority non-compliant (불이행 사항) 선망 EEZ 한도 초과 (평가 결과) priority non-compliant (불이행 사항) 선망 공해 한도 초과 (평가 결과) priority non-compliant (불이행 사항) 선망 오퍼버 커버리지 (평가 결과) capacity assistance needed
8	CMM 2018-03 바닷새 저감	(불이행 사항) 30도 이남 바닷새 저감 조치 실행 (평가 결과) non-compliant
9	CMM 2018-06 어선 기록부	(불이행 사항) fish/did not fish 선박 정보 미제출 (평가 결과) non-compliant

□ 기국 조사를 위한 옵서버 보고서 공유 관련 논의

- (온라인 이행사례 파일시스템(CCFS))* CCFS에 미결로 남아있는 잠정 불이행 사례 중 다수가 옵서버 보고서의 부재로 인하여 기국 조사가 불가능한 상황

* online Compliance Case File System (CCFS) : WCPFC 회원국 및 협력적 비회원국의 이행사례를 관리하는 시스템

- 특히 우리나라, 미국, 일본, 중국 등 조업국들이 옵서버 보고서 입수의 어려움을 토로하며 옵서버 보고서가 제공되지 않으면 미결된 기국 조사를 종료할 수 없는 상황을 설명
- 우리나라는 CCFS 개선 사업 논의 중 옵서버 보고서 공유를 최우선순위로 두어 기국의 자국 불이행 사안 조사를 용이하게 하고, 옵서버 보고서와 함께 옵서버의 항해 일지 등 기타 관련 자료도 함께 기국에 제공할 것을 제안
- FFA 등 연안국은 옵서버 보고서 공유는 기국과 옵서버 제공자 사이 양자 협의를 통해 개선해야 하는 문제라고 주장하며 위원회 차원의 옵서버 보고서 공유 개선에 반대
- (미국 제안서) 미국은 옵서버 보고서 공유를 촉진하기 위한 회원국 간 협력을 권고하는 제안서 제출

- 본 사안은 ODF*에서 서면 논의되었으며, 우리나라는 옵서버 보고서 부재로 인한 기국 조사의 차질은 회원국과 사무국 업무에 영향을 미쳐 위원회 보존 조치 의무 이행 개선을 저해함을 설명하며 미국의 제안을 환영 및 지지

* Online Discussion Forum (ODA) : 총회 시작 전 회원국 간 의견 교환을 위한 WCPFC 온라인 논의 웹페이지

- FFA는 미국이 제안한 TCC 권고*가 이미 관련 보존조치**에 포함되어 있기에 불필요하다 주장하며 채택 반대

* CCMs의 옵서버 공유 촉진을 위한 협력 의무화

(원문) TCC17 notes that in accordance with CMM 2007-01 paragraph 11, CCMs shall cooperate in the exchange of observer information, including responding to, and facilitating the fulfilment of requests for, copies of observer reports in accordance with standards adopted by the Commission.

** CMM 2018-05 지역 옵서버 프로그램(Regional Observer Programme)

3 코로나 임시조치

□ 코로나 임시조치 해지 방안 논의

- (논의 배경) 코로나19에 대응하기 위해 회기간 논의를 통해 채택된 3개 임시조치*가 지속되며 위원회 업무에 차질이 발생하여 업무 정상화 필요 제기

* 코로나19 임시 조치

(1) 선망선 해상 전제 임시 허용

- 기국/항만국 허가 및 사무국장 통보 전제하에 항구 인근에서 해상 전제 가능

(2) 해상 전제 옵서버 커버리지 100% 임시 면제

(3) 선망선 옵서버 커버리지 100% 임시 면제

- (해지 옵션) ⁽¹⁾즉시 해지, ⁽²⁾코로나 종식 후 해지, ⁽³⁾점진적 해지 등 옵션 제시

- (논의 내용) 일본, 중국, 인도네시아 등 회원국은 코로나 상황의 예측 어려움을 지적하며 옵션2가 유일한 현실적인 방안이라 주장

- FFA, 미국 등 회원국은 MCS, 자원평가 등을 위한 옵서버 데이터 수집의 조속한 재개가 필요함을 강조하며 옵션3 지지

- (논의 결과) 옵션2를 선호하는 국가들의 우려를 고려하여 옵션3을 채택하되 코로나 상황 전개에 따른 유연한 계획을 통한 단계적 해지 결정

4 기타 논의

□ 협력적 비회원국(CNM) 자격 신청

- (논의 배경) 퀴라소, 에콰도르, 엘살바도르, 라이베리아, 니카라과, 파나마, 태국, 베트남 등 8개 국가가 협력적 비회원국 자격 갱신 신청
- (논의 내용) CNM 갱신 논의는 회원국 간 이메일을 통한 의견 교환으로 진행

번호	국가	지적 사항
1	퀴라소	1) TCC17 기준 '21년 분담금 미납. WCPFC18 전까지 납부 요청 2) TCC17 불참
2	에콰도르	1) 잠정 불이행 사안 존재. WCPFC18 전까지 해결 요청 2) 분담금 미납이 지적되었으나 회의 중 지급
3	엘살바도르	1) 잠정 불이행 사안 1개 존재
4	라이베리아	1) TCC17 기준 '21년 분담금 미납. WCPFC18 전까지 납부 요청 2) 과거 불이행 사안에 대한 추가 정보 제공 요청 3) TCC17 불참
5	니카라과	1) 과거 불이행 사안에 대한 추가 정보 제공 요청 2) TCC17 불참
6	파나마	1) WCPFC 및 기타 RFMOs에서 자국 선단 관리 개선 촉구
7	태국	지적 사항 없음
8	베트남	지적 사항 없음

- (논의 결론) 관련 보존조치*에 따라 CNM 자격 신청국들은 TCC 회의 참석 의무가 있음을 상기하고, 신청국 별 지적 사항을 위원회 연례회의에 전달

* CMM 2019-01 협력적 비회원국(Cooperating Non-Members)

□ IUU 선박 목록

- 신규 IUU 선박 제안 없이 현행 WCPFC IUU 선박 목록* 유지 권고

* WCPFC IUU 선박 목록(무국적 선박 3척) : NEPTUNE, FU LIEN No.1, YU FONG 168

□ 기타 ODF 논의 결과

번호	제목	내용
1	ROP data 최소 표준	(제안국) 미국 (논의 결과) 미국이 제안한 FC1, FC2, FC3 형식을 ROP 데이터 표준으로 채택 권고
2	IUU 선박 교차등제(cross-listing)	(제안국) EU (논의 결과) 우리나라, 미국, 중국 등 국가들의 지지가 있었으나, FFA 반대로 채택 권고 무산
3	비엠킴/생분해성 FAD 가이드라인	(논의 배경) FAD 회기간 작업반의 가이드라인 제시 (논의 결과) 망목(mesh) 이용 등에 대한 이견으로 합의 도출 실패 - FFA는 연례회의(WCPFC18)에 업데이트 버전 제출 예정
4	고래목 취급 가이드라인	(제안국) 미국 (논의 결과) 가이드라인 채택
5	선원 안전 제안서	(제안국) 인도네시아 (논의 결과) 한국, 미국, FFA 등 회원국의 지지 발언 후 논의 지속 결정