

2022년 ICCAT 패널2 회기간 회의 참석 결과

□ 회의 개요

- (일시/장소) '21.3.1(화)~3.4(금) 18:00~24:00 / 화상회의
- (참석자) 패널2 16개 회원국 대표, 옵서버 등 약 120명
 - * 한국 대표단 : 해양수산부 국제협력총괄과 심수빈 사무관(수석대표) 외 6명
- (주요의제) '22년 참다랑어 조업계획서 승인, 동부 참다랑어 보존관리 조치 개정, 참다랑어 관리전략평가(MSE) 등

□ 회의 주요 내용

1. 조업계획서 검토 및 승인

- 2022년 한국 조업계획서 주요 내용
 - (쿼터) 260톤* (혼획 유보 쿼터 0.5톤 포함)
 - * 초기 쿼터 200톤 + 대만 전배 50톤 + '21년 미소진 쿼터(11.557톤) 이월 10톤
 - (조업선) 3~4척 * '18~'21년 3척(사조산업 2, 동원산업 1) 조업
 - (어기/어장) '21.9.1~'21.11.30 / 서경 10도 이서, 북위 42도 이북 해역
 - (최소크기) 체중 30kg 미만 또는 가랑이 체장 115cm 미만
 - (VMS) 매 2시간 한국 FMC 및 ICCAT 사무국에 송신
 - (어획보고) 과학원 및 FMC에 일일 보고, 사무국에 격주 보고
 - (전재) 다카, 카보베르데 또는 케이프타운 입항 전재
 - (옵서버) 조업일수 20% 이상 승선 · 관찰
 - (기타) GBYP 일환으로 옵서버에 의한 태깅 수행

○ CPC 조업계획서 주요 내용

CPC	조정 쿼터(t)	혼획 쿼터(t)	조업선	어기	비고
알바니아	177.5	1	선망 1	5.26 ~ 7.1	• 미소진 이월 8.5톤
알제리	1650	5	선망 31	5.26 ~ 7.1	• 재정 문제로 검색선 미파견
중국	101	1	연승 2	9월말 ~	• 옹서버 승선 50% 이상 달성 계획 • 전제항구 : 카보베르데, 다카 또는 라스팔마스
이집트	326.7	3.3	선망 3	5.26 ~ 7.1	• 기상 악화 시 어기 10일 연장 요청
EU	18,642	633.32	선망 69 연승 196 채낚기 74 손낚시 60 트롤 57 통발 13 소형 1041 기타 74	선망 : 5.26 ~ 7.1 * 아드리아해 : 5.26 ~ 7.15	• 조업국(8개) : 스페인, 포르투갈, 크로아티아, 사이프러스, 몰타, 프랑스, 그리스, 이탈리아 • 레저 쿼터 135.95톤 • 공동과건계획에 따른 통제 검색 활동(해상 299일, 항공 57일) 실시
아이슬란드	215	10	연승 2	8.1 ~ 12.31	• 상업적 어류 폐기 금지 (양륙 의무) • 30kg 미만 어류 어획 사례 없음
일본	2900.65	1	연승 40	8.1 ~ 1.31	• 미소진 이월 96.65톤 • 사망폐기 유보 14톤 • 외국 항구에서 양륙 금지
한국	259.5	0.5	연승 4	9.1 ~ 11.30	• 미소진 이월 10톤 • 전제항구 : 카보베르데, 다카 또는 케이프타운
리비아	2235	20	선망 15	5.26 ~ 7.1 * FAO 37.3.1,2 : 5.15 ~ 7.1	• 기상 악화시 어기 10일 연장
모로코	3308.65	444.65	통발 18 선망 4	5.15 ~ 7.1 * 모로코 해역 : 5.1 ~ 6.15 * 통발 조업 : 4.1 ~ 7.31	• 미소진 이월 24.65톤 • 축양장 3개 운영 (투입량 2,884톤)
노르웨이	282	15	선망 8 소형 25	6.25 ~ 11.15	• 미소진 이월 15톤 • 레저 쿼터 7톤, 연구 쿼터 18톤, 태깅·방류 쿼터 3톤
시리아	79.2	0.8	선망 1	5.15~7.1	• 회의 불참, 서면 채택
튀니지	2653.17	26.55	선망 54	5.26~7.1	• 기상 악화시 어기 10일 연장 • 국내 과학 옹서버 승선 10%
터키	2270	35	선망 30	5.15~7.1	• 축양장 6개 운영(투입능력 2,792톤)
대만	40	0	-	-	• 한국에 50톤 전배
영국	48.4	20	-	-	• 상업적 목표조업 금지 • 태깅 방류 프로그램 수행

○ 조업계획서 주요 검토 사항

검토 사항	주요 내용	관련 CPC
선망선 척수 증가	(EU) 최근 연도들의 급격한 선망선 척수 증가의 이유와 향후 증가 계획은? (알제리·튀니지) 연안개도국으로서 개발계획에 따라 증가되었고, 쿼터·어획율에 상응한 능력임	알제리, 튀니지
전재·양륙 항구 목록	(의장) 21-08 80항에 따라 참다랑어 전재, 양륙을 위한 항구 지정 필요	EU, 중국, 일본, 한국, 시리아, 튀니지
혼획 설명	(EU·의장) 참다랑어 비목표 조업선에 의한 혼획 발생 가능성과 설정된 혼획 수치의 적정성에 대한 설명 필요	알바니아, 알제리, 이집트,
‘야생 투입’ ‘축양 능력’ 용어 정의	(일본) 조업계획 상 ‘야생 투입 능력(wild input capacity)’ 과 ‘축양 능력(farming capacity)’ 을 어떻게 정의하고 있는가? (EU) 현재 권고 내 정의가 부재하고, 향후 권고 개정 시 정의 마련이 필요함	EU
해역별 상이한 선망 어기	(EU) 해역별 상이한 선망 어기가 수립된 경우, 한 선박이 2개 이상 어기에 조업할 가능성은? (모로코) 한 개 어기만을 사용하나, 가능할 경우 조업기회를 최대한 활용하고자 함 (터키) 권고를 보면 2개 이상 어기 조업을 금지하고 있지 않음 (의장) 향후 권고 개정 시 논의 필요	모로코, 터키

○ 검색선 파견

- (지적사항) EU는 21-08 230항* 요구인 검색선 파견에 대해 질문

* 참다랑어 조업선이 동시에 15척을 초과할 경우 다음 중 1개를 실시 : ① 검색선 파견 ② 타 CPC와 공동으로 검색선 운영 ③ 위험평가를 토대로 대안적 조치 실시

- (알제리) 재정 문제로 파견계획이 없고, 타 CPC와 공동운영할 계획임

- (일본*) 외국항구에서 참다랑어 양륙이 금지되고 국내에서 100% 양륙 검색을 실시하고 있으므로 불법 참다랑어가 유통될 가능성은 희박

* 일본은 '19년 이전에는 검색선을 파견했으나, 일본 해역에 외국어선 출몰이 증가하여 대서양에 검색선 파견이 어려워졌고, 동 조항에 ③을 제안하여 합의됨(18-02)

○ 한국 조업계획서 질문 · 답변

구분	질문	답변
일본	한국의 20% 양륙검색 계획은 참다랑어 조업선 이외 연승선에도 적용되는가? 참다랑어 조업선에 대한 검색 비율은?	예년과 같이 참다랑어 조업선에 최소 20% 양륙 검색을 수행할 계획임
EU	온대해역에서 조업하는 다른 조업선은 없는가? (기타 선박에 의한 참다랑어 혼획 발생 가능성?)	없음. 대서양 내 다른 한국 조업선은 모두 열대해역에서 조업함
의장	전재 항구 외 양륙 항구 목록 명시 필요	금년 국내 양륙 계획에 따라 국내 지정 항구 목록을 사무국에 제출할 예정임

○ 크로아티아 축양장 불법 혐의

- (사안) 크로아티아 축양장에서 불법 혐의가 발견되어 EC에서 조사가 진행(22.2)된 후, 확인된 사실 및 초기 평가에 대해 크로아티아의 답변을 기다리는 중 (크로아티아가 불복할 경우, 재판 절차 진행)
- (일본) ① 일본은 크로아티아에서 참다랑어를 수입하고 있으므로 크로아티아 축양장에 대한 통제가 보장되지 않으면 조업계획 승인 불가
② 크로아티아와 타 EU 회원국 조업계획을 분리하여 승인 필요
- (미국) 타란테로 사건* 조사도 아직 종결되지 않아 EU의 불법어획 규모를 확인할 수 없는 상태에서 EU의 미소진 이월 허용에 의문

* '18년에 확인된 몰타 축양장에서 행해진 대규모 참다랑어 불법 반출 사건

- (EU) ^① 잠재적인 불이행과 조업계획 승인을 연결하는 것은 선례가 없음. 불이행은 연례회의 논의사항 ^② 본 논의의 아이러니는, EU는 타 CPC들에게는 없는 엄격한 내부절차가 있으므로 인해 오히려 더 엄격한 취급을 받고 있는 점 ^③ 현 시점에서 EU법에 의해 허용되는 것 이상의 정보 제공은 불가
- (의장) 보고서에 본 사안의 논의 내용을 기록하고 EU 조업계획 승인

○ 노르웨이 해역 어획율(catch rate) 면제

- (사안) 노르웨이는 자국 해역 참다랑어 자원량을 고려하여 SCRS에서 마련한 선단별 어획율 면제를 요청*
- * 노르웨이는 '19년 패널2 회의에 자국 해역 참다랑어 자원 및 조업에 관한 연구 결과를 제출하였으나, 그 후 과학위 및 패널2 회의에서 본 사안에 관해 미논의
- (EU) 노르웨이가 제출한 연구결과가 과학위 승인을 받기 전까지 노르웨이에 대한 어획율 적용 면제 여부는 매년 검토 필요
- (과학위) 패널2 요청이 있으므로 과학위 작업계획에 포함시키겠음

2. 기타 의제

○ '살아있는 참다랑어 저장' 도입 (노르웨이)

- (논의배경) 노르웨이는 작년 연례회의에 '살아있는 참다랑어 저장(storage)*'에 관한 개념 문서를 제출한 후, 회기간 추가 논의를 위해 '저장' 개념을 21-08에 도입하는 개정안**을 본 회의에 제출
- * '축양(farming)'과 구분되는 개념으로, 품질 유지, 판매 기간 연장을 위해 살아있는 참다랑어를 저장 가두리에 최대 3개월까지 보관
- ** '살아있는 참다랑어 저장', '저장 가두리' 정의 추가, 저장 수행·통제 계획안 마련
- (EU) ^① '저장'은 결국 기존 권고 상 '1차 이전'에 해당하므로 '저장'

용어 도입은 불필요 ② 축양이 이루어지면 축양에 관한 통제절차 적용이 필요하고, 먹이 활동이 수반되지 않는 활동만 고려될 수 있음 ③ 가두리 활동 통제에 관한 기존 조항들이 어떻게 적용되고 어떻게 배제되는지에 관한 구체적인 설명 필요 ④ 21-08 개정이 아닌 별도의 권고로 제안하는 접근을 선호

- (일본) ① 육질 개선을 위한 냉각 기간은 1-2주로도 충분하고, 보다 긴 기간 동안 먹이 활동이 수반되면 통제절차가 복잡해질 것 ② 21-08 뿐만 아니라 eBCD 권고 개정도 고려 필요
- (미국) ① 가두리 활동에 적용되는 조항들을 면제시킬 이유 없음 ② 미국에서도 적절한 시장가격을 위해 출하량을 조절하고 있지만 ‘저장’을 하고 있지는 않음
- (의장) 노르웨이는 21-08 개정안이 아닌 별도의 제안서를 준비하고 회기간 서면 논의 진행

○ 축양장 성장률 모니터링 (일본)

- (논의배경) 일본은 작년 연례회의에 축양장 내 성장률 추정방법 개선*에 관한 개념 문서를 제출한 후, CPC들의 의견을 반영하고 개념을 보다 구체화한 제안서*를 본 회의에 제출

* 현재의 성장률 추정방법에 대한 일본의 문제 제기 : ① 과학위 마련 성장률('09년)에 해역별 편차가 미고려 ② 과학위 마련 체장-체중 공식은 일부 해역 어류를 과소평가 ③ 스테레오 카메라에 의한 체장 측정시 자의적으로 어류가 선별

(→이를 해결하기 위해 현재 성장률 업데이트 작업 중(~23년), AI를 통한 체장-체중 산출 검토 중, 일본은 성장률이 의문시되는 수입 참다랑어에 대해 수출국과 양자 협의 수행)

* ① 축양 CPC들은 축양장 성장률을 모니터링하고 그 결과를 패널2에 보고 ② eBCD를 통해 수출 참다랑어에 관한 정보를 모든 CPC들에게 제공 ③ (중기) eBCD를 통한 자동적인 성장률 산출로 비정상적인 성장률을 시스템적으로 확인

- (EU) ① 일본과 양자적으로 하고 있는 절차를 다자적으로 중복해서 하는 것은 불필요 ② 과학위의 성장률 업데이트 작업이 완료되면 비정상적인 성장률 사례는 감소할 것
- (의장) 회기간 서면 논의 진행

3. 관리전략평가 경과

○ 논의배경

- '23년 이후 참다랑어 TAC를 수립하기 위한 예비관리절차(CMP)* 개발 경과를 보고하고 관리자 · 과학자 간 의견 교환 진행

* 관리절차(Management Procedure) : 사전 합의된 규칙에 따른 TAC 수립절차. 보다 사전예방적인 자원관리 방식 (↔협상에 의한 TAC 합의)

○ 주요 논의내용

- 개별 과학자(들)이 개발 중인 9개 CMP 주요 요소 · 시뮬레이션 설명
- 관리주기 간 TAC 감축율(20%) 및 TAC 최대한도를 무제한으로 변경*

* ① 자원상태 악화시 20% 이상의 TAC 감축을 통해 보다 신속한 자원회복 달성 가능
② 과학위 작업반에서 최대한도 설정의 실익이 없는 것으로 판단

- CMP 시뮬레이션에서, 자원상태가 호전될 경우 서부 TAC가 보다 신속하게 상향되고, 자원상태가 악화될 경우 동부 TAC가 보다 급격하게 하향되는 것은 동부 계군의 상대적인 불확실성으로 인한 것

○ 향후 일정

- (5.9~10) 2차 MSE 회의에서 수정된 CMP 보고 및 최종 작업목표 합의
- (9월) MSE 작업반과 SCRS 회의에서 패널2에 보고할 CMP 선정(1~3개)
- (10.14) 3차 MSE 회의에서 총회에 보고할 최종 CMP 선정(1개)
- (11월) 총회에서 작업 관리목표를 포함한 최종 MP 채택